

A KÖZBESZERZÉSI SZABÁLYOZÁS MÚLTJA, JELENE ÉS JÖVŐJE

Dr. Soós Gábor
főmunkatárs

2025. október 29.

A közbeszerzési szabályozás története

Irányelvek

71/305/EGK - ép. ber.

77/62/EGK - áru

90/531/EGK - közszolgáltatók

92/50/EGK - szolgáltatás

93/36/EGK - áru

93/37/EGK - ép. ber.

93/38/EGK - közszolgáltatók

2004/17/EK - közszolgáltatók

2004/18/EK - klasszikus (áru, szolg., ép. ber.)

2009/81/EK - védelmi

2014/23/EU - koncessziók

2014/24/EU - klasszikus

2014/25/EU - közszolgáltatók

89/665/EGK – jogorvoslat (klasszikus)

92/13/EGK – jogorvoslat (közszolgáltatói)

2007/66/EK

2014/55/EU - elektronikus számlázás

Közbeszerzési törvény

1995. évi XL. törvény

2003. évi CXXIX. törvény

2011. évi CVIII. törvény

2015. évi CXLIII. törvény

+ végrehajtási rendeletek

A jelenlegi közbeszerzési törvény

- 2015. évi CXLI. törvény (Kbt.)
 - **Hatályba lépés: 2015. november 1.**
 - Átülteti a 2014. évi irányelveket - *EU tagállamok közül elsőként!*



Egyéb törvényi szabályozás - példák

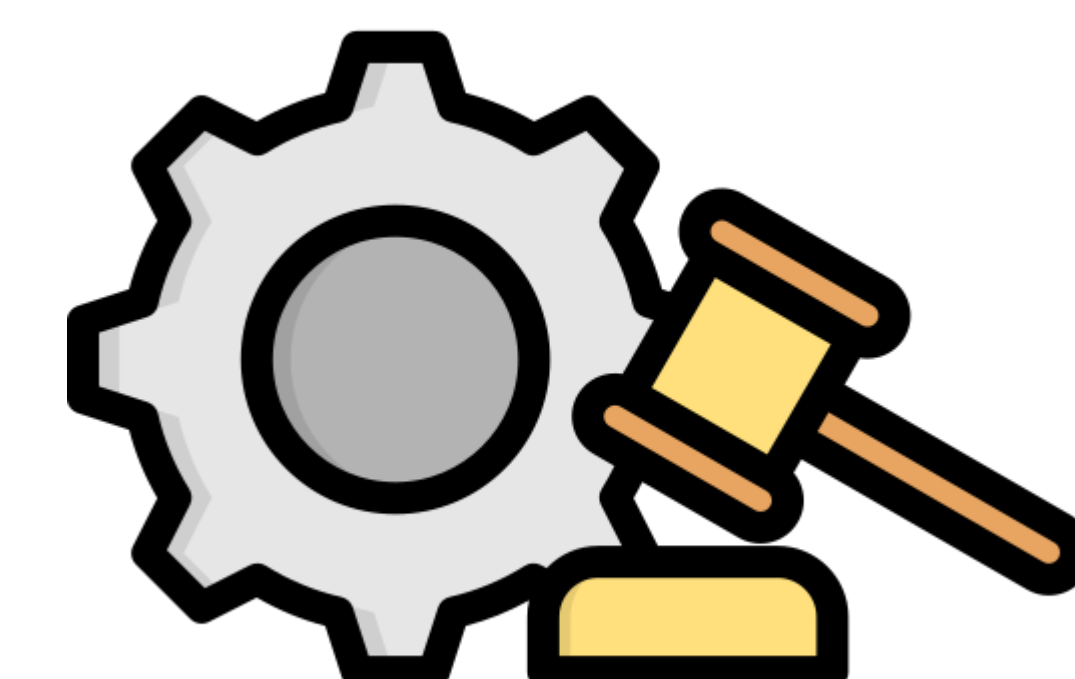
- 2016. évi XXX. törvény a védelmi és biztonsági célú beszerzésekről (Vbt.)
- 2023. évi LXIX. törvény az állami építési beruházások rendjéről (Ábtv.)
- 2024. évi LXXIV. törvény Magyarország 2025. évi központi költségvetésének megalapozásáról (*ép. ber. költségellenőrzés*)



A Kbt. végrehajtási rendeletei

Rendeletek 2015

- 307/2015. (X. 27.) Korm. rendelet - közszolgáltatók közbeszerzései
- 308/2015. (X. 27.) Korm. rendelet - szerződések KH általi ellenőrzése
- 310/2015. (X. 28.) Korm. rendelet - tervpályázati eljárások
- 320/2015. (X. 30.) *Korm. Rendelet - központi ellenőrzés*
- 321/2015. (X. 30.) Korm. rendelet - alkalmasság és kizáró okok igazolása, műszaki leírás
- 322/2015. (X. 30.) Korm. rendelet - építési beruházások
- 492/2015. (XII. 30.) Korm. rendelet - minősített beszerzések
- 44/2015. (XI. 2.) MvM rendelet - hirdetményyminta rendelet
- 45/2015. (XI. 2.) *MvM rendelet - jogorvoslati díjak*



A Kbt. végrehajtási rendeletei

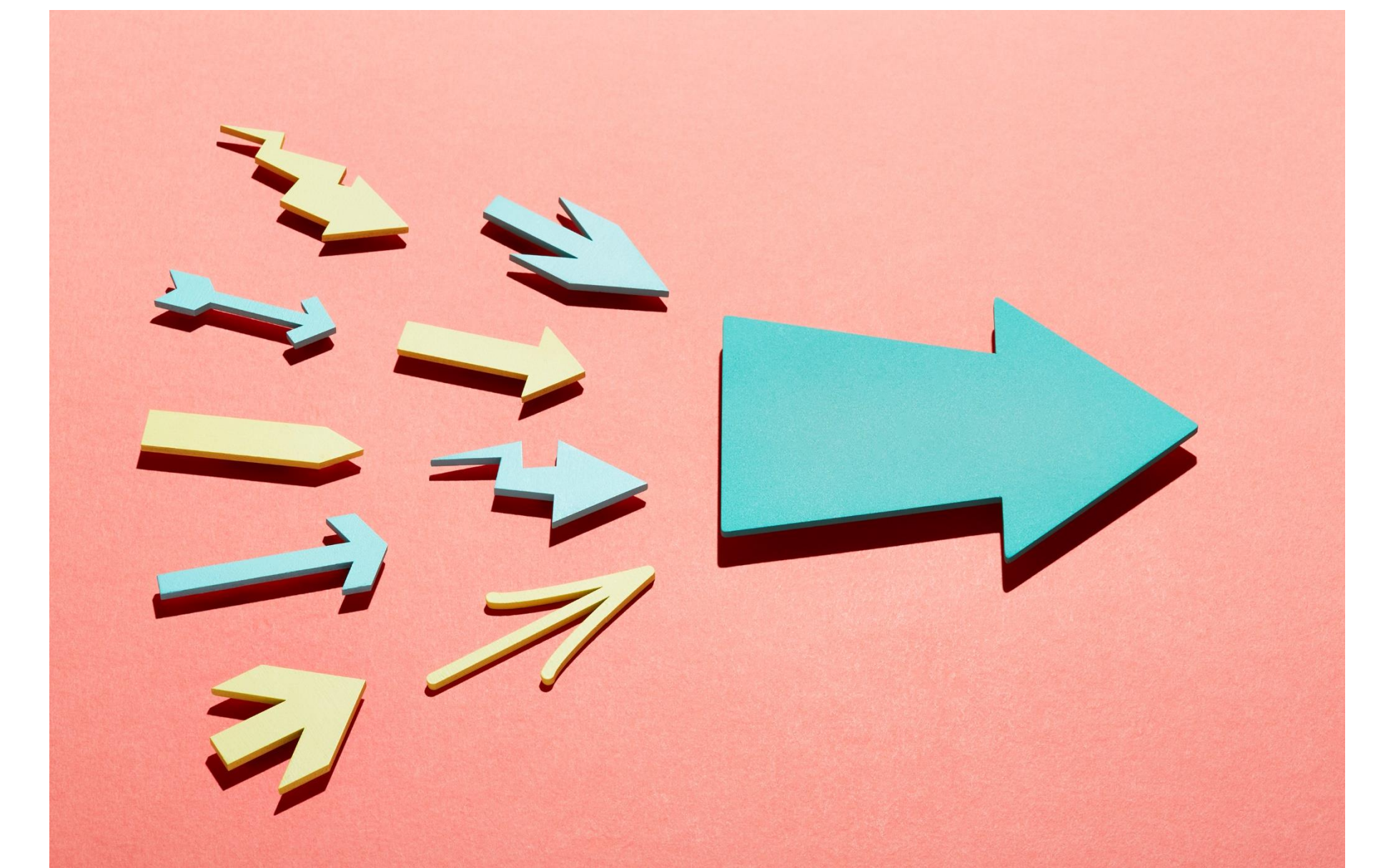
Rendeletek 2016-2024 (példák)

- 424/2017. (XII. 19.) Korm. rendelet az elektronikus közbeszerzés részletes szabályairól
- 676/2020. (XII. 28.) Korm. rendelet a közétkeztetés tárgyú közbeszerzések tekintetében alkalmazandó eljárások sajátos szabályairól
- 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről
- 397/2022. (X. 20.) Korm. rendelet a tiszta közúti járművek beszerzésének az alacsony kibocsátású mobilitás támogatása érdekében történő előmozdításáról
- 235/2024. (VIII. 8.) Korm. rendelet a közbeszerzésekben alkalmazandó környezetvédelmi követelményekről
- Központi beszerző szerveket szabályozó rendeletek
- FAKSZ / ÁKSZ rendeletek
- Ábtv. végrehajtási rendeletei



Jogszabály módosítás irányai és indokai

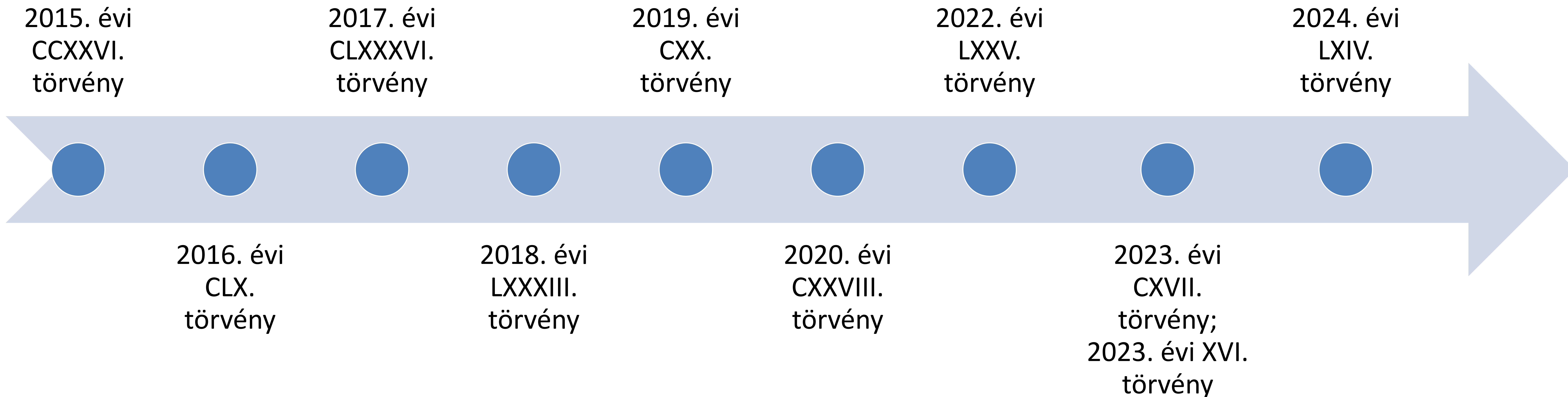
- Uniós szabályozás
- EUB ítéletei
- Értelmezési nehézségek tisztázása
- Gyakorlati igények (pl. admin. terhek csökkentése)
- Kötelezettségszegési eljárás
- Audit tapasztalatok
- Elektronikus közbeszerzés szabályozása



A Kbt. főbb módosításai

Kbt. -> 78 időállapot

Nagyobb „volumenű” módosító törvények:



A Kbt. főbb módosításai

Nagyobb jelentőségű módosítások (példák)

EKR szabályai beillesztése a Kbt-be	2018. évi LXXXIII. törvény
5. § (3) bekezdés [támogatott beszerzések] módosítása és hatályon kívül helyezése	2015. évi CCXXVI. törvény 2018. évi LXXXIII. törvény 2021. évi VIII. törvény
Alvállalkozókra vonatkozó korlát feloldása	2018. évi LXXXIII. törvény
Üzleti titokra vonatkozó szabályok	2020. évi CXXVIII. törvény
Kizáró okok módosítása	2016. évi CLX. törvény 2020. évi CXXVIII. törvény
Szerződés semmisségének KDB hatáskörbe utalása	2017. évi CLXXXVI. törvény
Jogorvoslati határidők	2023. évi XVI. törvény
Új jogorvoslati díjak	2023. évi CXVII. törvény

Jogalkotási aktualitások

Stratégia a közbeszerzési szakma professzionalizálására (1086/2025 (III. 31.) Korm. határozatban előírt feladat)

- Közbeszerzési szakértők képzési rendszerének átalakítása a **ProcurComp^{EU}** ajánlás felhasználásával

Egyéb jogszabály módosítások (előkészítés alatt)

- EUB gyakorlat (C-66/22.)
- Gyakorlati problémák orvoslása
- Nemzeti eForms

Stay tuned

EU jogalkotás – az irányelvek felülvizsgálata

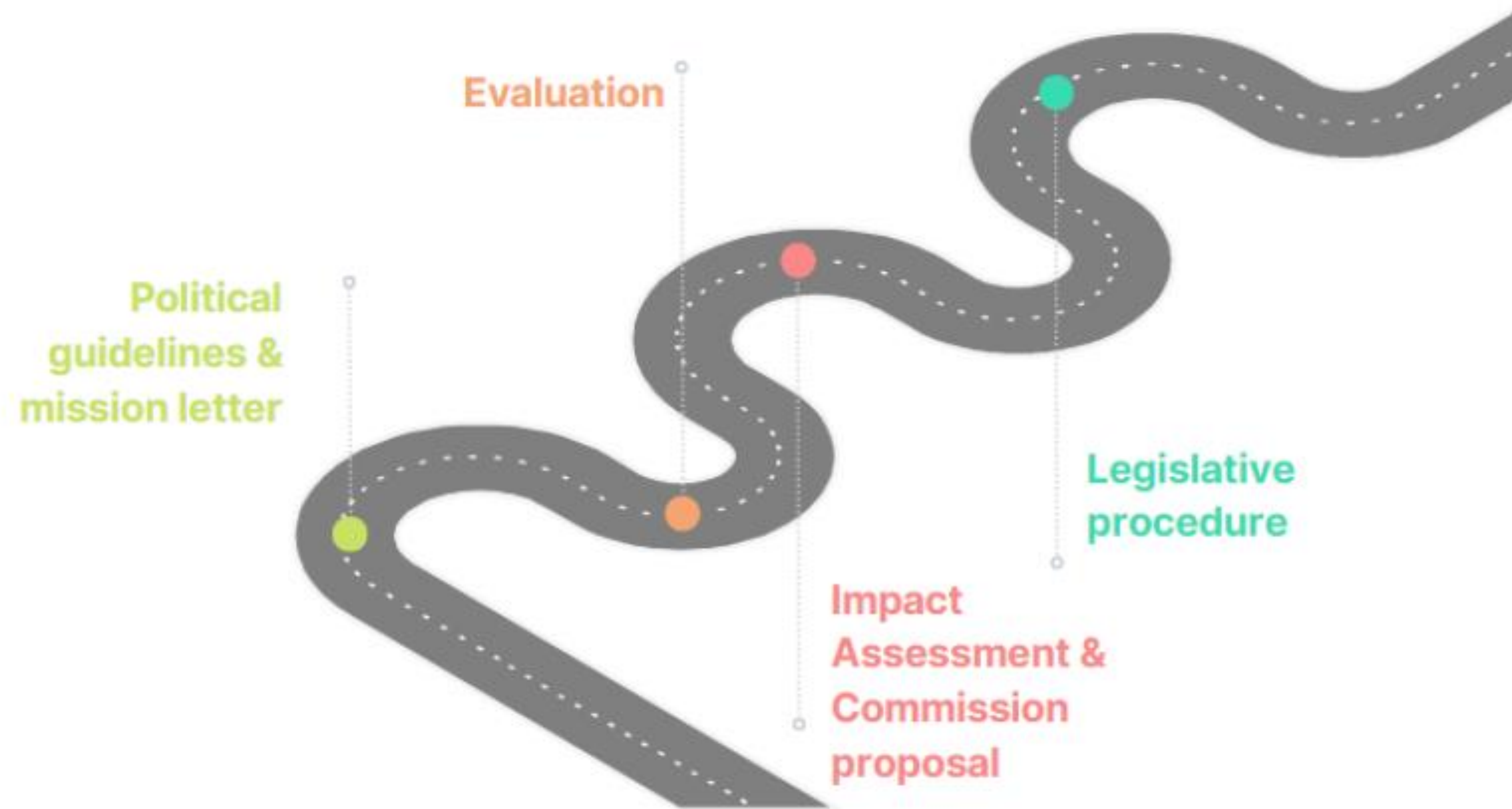
- **ECA 28/2023 sz. különjelentés** Közbeszerzés az Európai Unióban
- **COM „útiterv”**

- **COM Munkaprogram**

2026 - közbeszerzési

jogalkotási tervezet céldátuma:

2026 Q2



EU jogalkotás – az irányelvek felülvizsgálata

Értékelés megállapításai

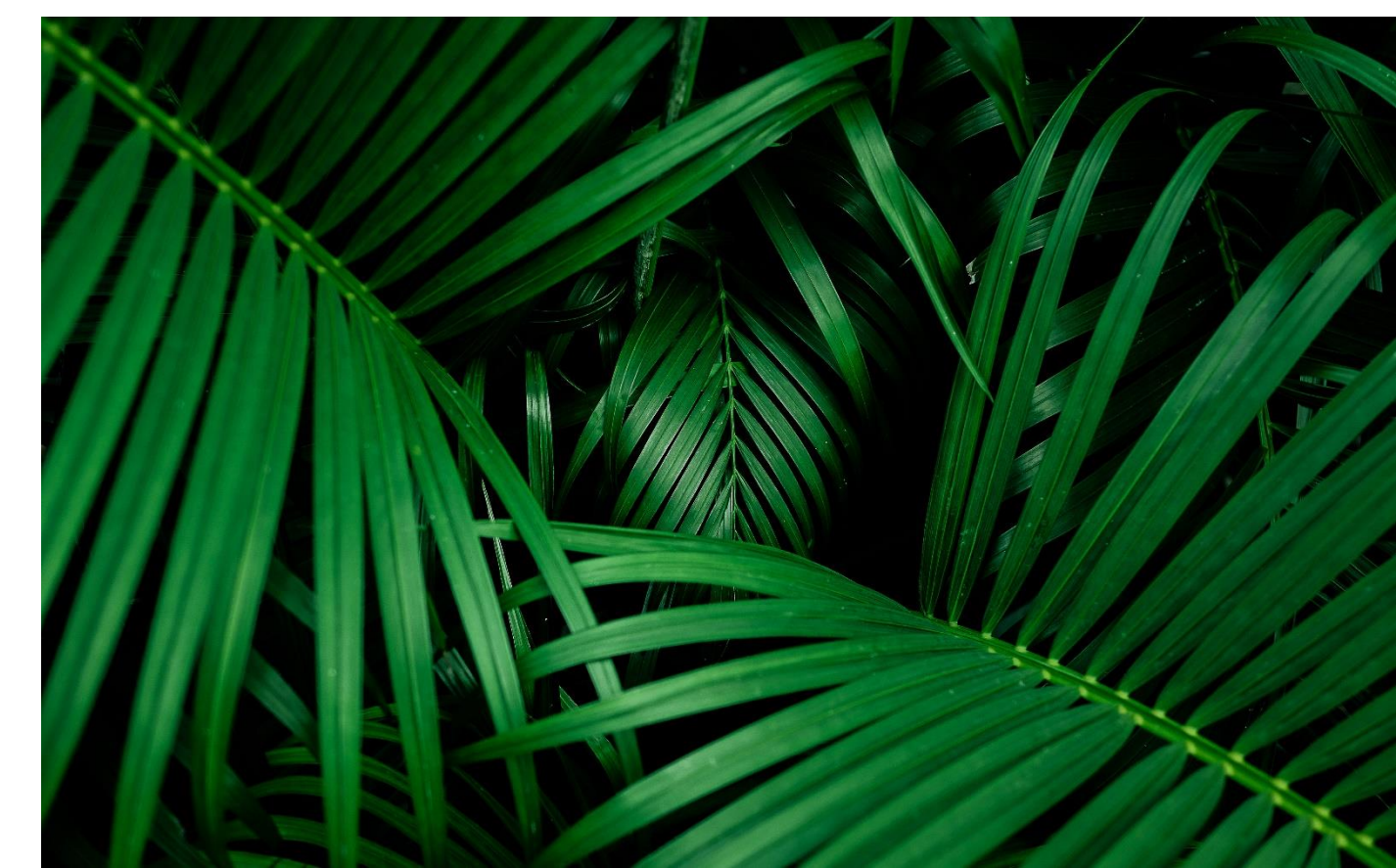
Eredeti cél	Teljesülés
Jogi hatály -> jobb érthetőség és jogbiztonság	nem teljesült
Eljárások -> egyszerűbb, rugalmasabb, gyorsabb eljárások	részben teljesült
Verseny -> tisztességes és nyílt verseny	részben teljesült
Határon átnyúló hatás -> határon átnyúló ajánlattétel elősegítése	részben teljesült
Stratégiai közbeszerzés -> stratégiai célok támogatása	részben teljesült
Kormányzás -> a transzparencia, korrupció-ellenesség és a professzionalizáció megerősítése	részben teljesült

EU jogalkotás – szektorális szabályok

	<i>Zöld/más stratégiai kritériumok</i>	<i>Speciális közbeszerzési szabályok</i>	<i>Kizáró okok</i>	<i>Közös közbeszerzés</i>	<i>Egyéb</i>
Folyamatban	Kritikus Gyógyszerek (CMA) [R]	Késedelmes Fizetések [R]	Korrupció Elleni Küzdelem [D]	Egységes piaci és vámügyi program (SMCP) [R]	Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz (CEF) [R]
		Versenyképességi Alap (ECF) [R]	Környezetvédelemre vonatkozó állítások [D]	Védelmi Omnibusz [D]	Európai Üzemi Tanácsok [D]
			Jogellenes beutazás [D]	Európai védelmi ipari program (EDIP) [R]	
			Gyermekek szexuális bántalmazása [D]		
Kihirdetett	Tiszta járművek [D]	Külföldi támogatások (FSR) [R]	Kézpénz-helyettesítő fizetési eszközzel elkövetett csalás [D]	Határon-átnyúló egészségügyi veszélyek [R]	Energiahatékony épületek [D]
	Nehézgépjárművek [R]	Külföldi támogatások végrehajtási rendelet [R]	Pénzmosás [D]	Egészségügyi ellenintézkedések [R]	Hulladék [D]
	Nettó zero ipar (NZIA) [R]	e-számlázás [D]	Oroszország elleni szankciók [R]	Lőszergyártás (ASAP) [R]	Médiaszabadság [R]
	Energiahatékonyság [D]	Villamos energia [D]	Harmadik országbeli személyek jogellenes foglalkoztatása [D]	EDIRPA (védelmi beszerzés) [R]	Villamos energia piac (EMD) [R]
D = Irányelv	Megújuló energia [D]	Közúti és vasúti személyszállítási szolgáltatások [R]	Csalás elleni küzdelem [D]	Csiprendelet [R]	Nők az igazgatóságokban [D]
	Ökodizájn (ESPR) [R]	Költségvetési rendelet (átdolgozás) [R]	EU szankciók megsértése [D]	Kritikus alapanyagok (CRMA) [R]	Minimálbérek [D]
R = Rendelet	Elemek és akkumulátorok [R]	IPI [R]	Egyenlő bérezés [D]	Belső piaci szükséghelyzet és reziliencia (IMERA) [R]	Hozzáférhetőség [D]
Elfogadva, kihirdetés előtt		Kereskedelmi szabályok érvényesítése [R]	Erdőirtás [R]	Védelmi cselekvési eszköz (SAFE) [R]	Európai egészségügyi adattár (EHDS) [R]
Elfogadás előtt	Építési termékek (CPR) [R]	Gazdasági kényszerítéssel szembeni védelem (ACI) [R]	Környezetvédelmi bűncselekmények [D]		Kiberbiztonsági követelmények [R]
Trilógus	Csomagolás (PPWR) [R]		Embercsempészet [D]		Vállalati átvilágítás [D]
Munkacsoporti szint			Hulladékszállítás [R]		Egységes európai égbolt [R]
			Ökodizájn (ESPR) [R]		
Hatályos és alkalmazandó					
Átültetendő/még nem alkalmazandó					
Delegált/végrehajtási aktust kell még elfogadni					

EU jogalkotás – szektorális szabályok

- (EU) 2022/2560 Rendelet - külföldi támogatások (FSR)
- (EU) 2022/1031 Rendelet - IPI
- (EU) 2024/1735 Rendelet - NZIA
- (EU) 2019/1242 Rendelet - nehézgépjárművek
- (EU) 2023/1115 Rendelet - erdőirtásmentes termékek
- (EU) 2023/1791 Irányelv - energiahatékonysági irányelv
- 2009/33/EK Irányelv - tiszta járművek



Az EU jogalkotás jövője

Az uniós irányelvek felülvizsgálatának lehetséges irányai

- Egyszerűsítés
- 3 irányelv konszolidációja (1 vagy 2 irányelv)
- Szektorális szabályok konszolidációja? (egyes szabályok beépítése az irányelvekbe??)
- Értelmezési nehézségek tisztázása: irányelvek hatálya, meghatározások, in-house szabályok, kizáró okok, más szervezetek kapacitásainak igénybevétele, aránytalanul alacsony ár
- ESPD egyszerűsítése, átalakítása, eltörlése?
- Veszélyhelyzeti szabályok
- Értékhatárok felülvizsgálata???



Az EU jogalkotás jövője

Új stratégiai célok:

- **Reziliencia**
 - NZIA
 - Kritikus gyógyszerekről szóló rendelet (*tervezet*)
- **Európai preferencia**
 - Kritikus gyógyszerekről szóló rendelet (*tervezet*)
 - Felhőalapú szolgáltatásokról és MI-ről szóló rendelet



Az EU jogalkotás jövője

Következő lépés:

NYILVÁNOS KONZULTÁCIÓ AZ UNIÓS KÖZBESZERZÉSI
SZABÁLYOZÁS JÖVŐJÉRŐL:

2025 NOVEMBER - DECEMBER

Köszönöm a figyelmet!